



Телефон: (843) 524-91-11, 524-91-21, факс/фак: (843) 524-91-22. E-mail: me.rt@tatar.ru, http://mert.tatarstan.ru

№ _____
На № _____ от _____

Руководителю Государственной
инспекции Республики Татарстан по
обеспечению государственного
контроля за производством, оборотом и
качеством этилового спирта,
алкогольной продукции
Ж.Ю.Ахметханову

О проведении оценки
регулирующего воздействия

Уважаемый Жаудат Юсупович!

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

**Заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан – министр**

М.Р.Шагиахметов

Пономарева, (843) 524-91-45

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект), разработанного Государственной инспекцией Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей (далее – Инспекция).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

Необходимость утверждения проекта обусловлена реализацией в настоящее время реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрением риск-ориентированного подхода, предполагающего зависимость интенсивности проведения мероприятий по контролю (надзору) от категории риска, к которой отнесена деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя. Указанное позволяет повысить уровень эффективности деятельности контрольно-надзорных органов за счет оптимального использования ими трудовых, материальных и финансовых ресурсов при проведении контроля (надзора), а также снизить издержки для бизнеса.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать положения о государственном контроле (надзоре).

В целях реализации указанных положений на региональном уровне разработан проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Проект направлен на упорядочивание контроля (надзора) за:

1) соблюдением организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Проектом устанавливается приоритет профилактических мероприятий по отношению к контролируемым лицам, вводятся новые виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий. Положения проекта направлены на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить следующее. Непринятие на региональном уровне положений, утверждаемых проектом, приведет к нарушению требований федерального законодательства и невозможности формирования и утверждения плана проверок на следующий год. Закрепление на правовом уровне лишь отдельной части контрольных мероприятий (либо только профилактические, либо только непосредственно контрольные (надзорные) мероприятия) также приведет к нарушению требований федерального законодательства. Указанное повлечет за собой разнородность прав и обязанностей объектов контроля при его осуществлении. Именно нормативное закрепление положений, утверждаемых проектом, позволит наиболее эффективно реализовывать полномочия, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Инспекцией к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным Инспекции в настоящее время объектами данного вида контроля являются более 4500 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

В рамках проведения документарных проверок предусмотрено направление в Министерство документов (копий документов). По оценке Инспекции сумма дополнительных затрат на подготовку указанных документов составит 0,5 тысяч рублей (канцелярские товары и расходные материалы, необходимые при копировании документов) (периодические расходы в год проверки). К указанным расходам следует также добавить расходы на доставку документов до Инспекции (транспортные либо почтовые), в среднем порядка 0,2 тысяч рублей – для почтовых расходов, объем транспортных расходов – порядка 0,5 тысяч рублей. Помимо этого, поскольку проектом предусмотрена возможность подачи жалобы посредством направления обращения, подписанного простой либо усиленной квалифицированной подписью, также возможны единовременные затраты на изготовление данного вида подписи, в среднем от 1,5 тысяч рублей.

Инспекцией также были оценены расходы на оплату труда сотрудников объектов контроля, на отвлечение от основной работы на время проверки, которые составили в среднем от 0,5 до 1,5 тысяч рублей в зависимости от заработной платы, начисляемой работодателем, являющимся объектом контроля.

Что касается новых функций органов власти Республики Татарстан и расходов на их реализацию, необходимо отметить следующее.

В рамках реализации положений предлагаемого регулирования предусмотрены следующие новые функции Инспекции в виде проведения следующих мероприятий: инспекционный визит; информирование; консультирование; профилактический визит. При этом, изменение численности сотрудников не предусматривается, однако в целях реализации указанных функций (в части инспекторского и профилактического визита) требуется выезд на подконтрольный объект, в связи с чем возникают дополнительные транспортные расходы, объем которых можно оценить из

расчета в среднем 0,4 тысяч рублей (базовая часть) плюс 0,014 тысяч рублей за 1 километр пробега¹.

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Инспекции в сети «Интернет» по адресу <https://gosalcogol.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 10 по 25 августа 2021 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан (далее – Уполномоченный).

По результатам публичных консультаций получены замечания от Уполномоченного и Министерства экономики Республики Татарстан. Указанные замечания отражены в сводке предложений и размещены по адресу <https://gosalcogol.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В доработанном по результатам публичных консультаций проекте замечания Уполномоченного учтены, за исключением рекомендации о включении в вышеуказанные показатели отсутствия нанесения необоснованного ущерба бизнесу. Данная рекомендация не учтена поскольку в пункте 8.2 проекта Положения есть показатель «Доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых признаны недействительными», пороговое значение которого составляет 0, а отсутствие контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых признаны недействительными, свидетельствует об отсутствии нанесения необоснованного ущерба бизнесу. Замечания Министерства экономики Республики Татарстан в целом учтены.

¹ В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2018 № 1073 «О нормативном количестве, пробеге и затратах на текущее содержание транспортных средств, обслуживающих органы государственной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан»

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, по функции государственного управления 03.05 «Регулирование обеспеченности внутреннего товарного рынка отдельными товарами, услугами», заместителю директора Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета Н.А.Аксеновой (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;

2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;

5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектом, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

3. Выводы.

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование призвано устранить недостатки действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), в том числе несистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований. Предлагается учитывать категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения объектов контроля к категориям риска; виды контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Лист согласования к документу № 01-53/6703 от 24.09.2021

Инициатор согласования: Пономарева А.В. Заведующий сектором оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 24.09.2021 15:45

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Кондратова Н.В.		🔒Согласовано 24.09.2021 - 16:36	-
2	Шагиахметов М.Р.		🔒Подписано 24.09.2021 - 17:02	-